|  |
| --- |
| ОБОБЩЕННЫЕ ОТВЕТЫ НА ВОПРОСЫ, ПОСТУПИВШИЕ В ХОДЕ ПОДГОТОВКИ К ПУБЛИЧНОМУ ОБСУЖДЕНИЮ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ УРАЛЬСКОГО УПРАВЛЕНИЯ РОСТЕХНАДЗОРАЗА 12 МЕСЯЦЕВ 2018 ГОДА |
| вопрос | ответ |
| 1. Необходимо ли специалистам, ответственным за обеспечение охраны труда на участках газосварки и специалистам, ответственным за доставку баллонов с газом, проходить аттестацию в области промышленной безопасности (газовые баллоны используются ля газосварки, признаки опасного производственного объекта отсутствуют). Обязательно ли в данном случае выполнение требований положений Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением». Необходимо ли организовывать производственный контроль?

Или достаточно выстроить работу в соответствии с Правилами по охране труда при выполнении электросварочных и газосварочных работ. | В соответствии с требованиями п. 3 (л) Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением» (утв. приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116, зарег. в Министерстве юстиции РФ 19.05.2014 рег. № 32326, далее - ФНП ОРПД) настоящие ФНП предназначены для применения при эксплуатации (в том числе техническое освидетельствование) баллонов, предназначенных для сжатых, сжиженных и растворенных под давлением газов независимо от их объема (вместимости).В соответствии с требованиями п. 218 ФНП ОРПД «Организация, индивидуальный предприниматель, осуществляющие эксплуатацию оборудования под давлением (эксплуатирующая организация), должны обеспечить содержание оборудования под давлением в исправном состоянии и безопасные условия его эксплуатации. Назначить приказом из числа специалистов, состоящих в штате эксплуатирующей организации ответственных за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования под давлением. Аттестация специалистов, ответственных за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования под давлением, а также иных специалистов, деятельность которых связана с эксплуатацией ОРПД проводится в аттестационной комиссии эксплуатирующей организации в соответствии с положением об аттестации, при этом участие в работе этой комиссии представителя территориального органа Ростехнадзора не требуется. Периодическая аттестация ответственных специалистов проводится один раз в пять лет.При отсутствии признаков опасности объекта (объекта не зарегистрированного в государственном реестре ОПО) организация и осуществление производственного контроля не обязательны.Проверка знаний персонала осуществляется на знание производственных инструкции, разработанных в соответствии с ФНП ОРПД и руководства изготовителя. |
| 1. В Правилах работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ, утв. приказом Минтопэнерго от 19.02.2000 № 49, в главе 14 говорится о необходимости повышении квалификации работников электроэнергетики, в связи с этим прошу разъяснить к какой категории специалистов и рабочих относятся требования главы 14 Правил. Распространяются ли требования на такие категории работников как «вспомогательный персонал» (п. 2.10 Правил) и «другие специалисты, служащие и рабочие» (п. 2.11 Правил)?
 | Требования главы 14 Правил относятся ко всем категориям работников энергетических организаций. Указанные требования распространяются на вспомогательный персонал и других специалистов, служащих и рабочих, повышение квалификации которых, согласно п. 14.4 Правил, проводится по программам, разрабатываемым и утверждаемым руководителем организации, как правило, в образовательных учреждениях организации. |
| 3. В соответствии с п. 125 Правил безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения (подъемные средства), утвержденных приказом Ростехнадзора № 533 от 12.11.2013 г., эксплуатирующая организация при выделении и направлении самоходных подъемных средств на объекты согласно заявкам сторонних организаций, несет ответственность за обеспечение требований промышленной безопасности при работе подъемных средств. Это положение однозначно понимается как обязанность эксплуатирующей организации направить вместе с подъемным средством ответственного за безопасное производство работ.При этом п. 5.7. Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Минтруда РФ № 328н от 24.07.2013 г., предусматривается необходимость назначения ответственного руководителя работ (V группа по электробезопасности в электроустановках выше 1000 В) при проведении работ с использованием грузоподъёмных машин.В тоже время в соответствии с п. 45.3 Правил, установка и работа грузоподъемных машин и механизмов в электроустановках должны выполняться под непрерывным руководством и надзором работника, ответственного за безопасное производство работ кранами (подъемниками, вышками), имеющего группу не ниже IV и в строке «Отдельные указания» наряда должна быть сделана запись о назначении работника, ответственного за безопасное производство работ кранами (подъемниками, вышками) с указанием должности, фамилии и инициалов, а также выполняемых работ под его непосредственным руководством.В п. 116 ФНП по ПС говорится, что в случаях, когда работы с применением кранов стрелового типа, кранов-манипуляторов, подъемников (вышек) ведутся на действующих электростанциях, подстанциях и линиях электропередачи, наряд-допуск на работу вблизи находящихся под напряжением проводов и оборудования выдается организацией, эксплуатирующей электростанцию, подстанцию, линию электропередачиУчитывая приведенные выше пункты, прошу разъяснить, если работа в электроустановке ведется с применением крана автомобильного, направленного сторонней организацией возможно ли назначение одновременно двух ответственных лиц - ответственного руководителя работ (из числа персонала, эксплуатирующего электроустановку) и ответственного за безопасное производство работ с применением ПС (из числа персонала организации, направившей ПС)? Нужно ли при этом включать ответственного за безопасное производство работ с применением ПС в наряд, выданный для работы в электроустановке и в качестве кого? | Согласно п.23 «ж» ФНП 533 организация, эксплуатирующая ОПО с ПС (далее - эксплуатирующая организация), должна соблюдать требования руководств (инструкций) по эксплуатации имеющихся в наличии ПС и выполнять следующие требования: разработать и утвердить распорядительным актом эксплуатирующей организации, инструкции с должностными обязанностями, а также поименный перечень лиц, ответственных за промышленную безопасность в организации из числа ее аттестованных специалистов: специалист, ответственный за осуществление производственного контроля при эксплуатации ПС; специалист, ответственный за содержание ПС в работоспособном состоянии; специалист, ответственный за безопасное производство работ с применением ПС. Кроме того организация должна определить порядок выделения ПС на объекты, в котором должна определить и в том числе порядок направления ПС для работы на объекты в зоне работы ЛЭП с учетом требований, установленных владельцем ЛЭП. При этом обязанности специалиста, ответственного за безопасное производство работ с применением ПС не могут перекладываться на специалистов сторонних организаций, не входящих в структуру организации, эксплуатирующей ПС и владельца ЛЭП.Учитывая приведенные выше требования, при работе ПС на действующих электроустановках направленных сторонней организацией необходимо назначение одновременно 2 ответственных лиц - ответственного руководителя работ (из числа персонала, эксплуатирующего электроустановку) и ответственного за безопасное производство работ с применением ПС (из числа персонала организации, направившей ПС), согласно положений, установленных организацией, эксплуатирующей ПС и владельца ЛЭП.Требования п. 45.3, как и вся глава 45 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, распространяются на персонал организации, эксплуатирующей электроустановку. Согласно п. 46.1 Правил, работники организаций, направляемые для выполнения работ в действующих, строящихся, технически перевооружаемых, реконструируемых электроустановках, не состоящие в штате организаций - владельцев электроустановки, относятся к командированному персоналу. В соответствии с требованиями пп. 46.2 – 46.5, 46.8 и 46.9 Правил, командируемый персонал должен иметь удостоверения установленной формы о проверке знаний норм и правил работы в электроустановках с отметкой о группе по электробезопасности, присвоенной в установленном действующими нормами порядке. Командирующая организация в сопроводительном письме должна указать цель командировки, а также работника, которому будет предоставлено право быть ответственным руководителем, а также подтвердить группы этих работников. Командированный персонал по прибытии на место командировки должен пройти вводный и первичный инструктажи по безопасности труда, должен быть ознакомлен с электрической схемой и особенностями электроустановки, в которой им предстоит работать, а работник, которому предоставляется право исполнять обязанности ответственного руководителя, должены пройти инструктаж по схеме электроснабжения электроустановки. Инструктажи должны быть оформлены записями в журналах инструктажа (журналы установленной формы для проведения инструктажей по безопасности труда) с подписями командированных работников и работников, проводивших инструктажи. Предоставление командированному персоналу права работы в действующих электроустановках в качестве ответственного руководителя разрешается оформить руководителем организации (обособленного подразделения) - владельцем электроустановки резолюцией на письме командирующей организации или ОРД организации (обособленного подразделения). Организация, в электроустановках которой производятся работы командированным персоналом, несет ответственность за выполнение предусмотренных мер безопасности выполнения работ в электроустановках, обеспечивающих защиту работников от поражения электрическим током рабочего и наведенного напряжения электроустановки, и допуск к работам. Подготовка рабочего места и допуск командированного персонала к работам в электроустановках проводятся в соответствии с Правилами и осуществляются работниками организации, в электроустановках которой производятся работы (с включением в наряд-допуск ответственного руководителя командирующей организации).Необходимо включать ответственного за безопасное производство работ с применением ПС в наряд, выданный для работы в электроустановке и в качестве ответственного лица. |
| 1. В соответствии с п. 5 в) Правил расследования причин аварий в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 846 от 28.10.2009 г., расследованию с оформлением соответствующего акта подлежат аварии, в результате которых произошло отключение объекта электросетевого хозяйства оперативным персоналом вследствие недопустимых отклонений технологических параметров.

При этом отсутствует разъяснения о том, что является **недопустимым** отклонением технологических параметров.Указанное обстоятельство не позволяет однозначно определить относится ли тот или иной дефект оборудования к недопустимым отклонениям технологических параметров.Кроме того, в большинстве случаев указанные отклонения не сопровождаются ограничением электроснабжения потребителей и устраняются в текущем порядке (работы по неплановым и неотложным заявкам).Прошу разъяснить, что в данном случае является недопустимым отклонением технологических параметров. | Недопустимым отклонением технологических параметров объекта электрохозяйства является выход указанных параметров за рамки, определённые проектными решениями, эксплуатационными нормативно-техническими документами и соответствующими инструкциями заводов-изготовителей оборудования объекта электроэнергетики или энергопринимающей установки. |
| 1. В п. 19.1 Правил по охране труда при работе в электроустановках говорится, что в комплектных распределительных устройствах заводского изготовления (в том числе с заполнением элегазом) проверка отсутствия напряжения производится с использованием встроенных стационарных указателей напряжения. Прошу разъяснить каким образом проверять отсутствие напряжения в КРУ, не оборудованном встроенными указателями напряжения, расположенном в здании, учитывая, что токоведущие части при выкатывании тележки закрываются шторками и доступ для указателя напряжения не возможен. Определять отсутствие напряжение выверкой схемы в данном случае Правилами не предусмотрено. При этом в инструкции по эксплуатации завода-изготовителя никаких указаний на этот счет нет.
 | Проверять отсутствие напряжения в КРУ, не оборудованном встроенными указателями напряжения, когда токоведущие части при выкатывании тележки закрываются шторками, нужно открывая указанные токоведущие части на время проверки. |
| 6. Распространяются ли п.п. 202-218 ФНП по ПС, регламентирующие требования к процессу эксплуатации, проверке состояния и дефектации рельсового пути, на нерегистрируемые ПС (п.148 ФНП по ПС). | Согласно п.148 ФНП №533 ответственность за обеспечение безопасной эксплуатации ПС, не подлежащих учету в федеральных органах исполнительной власти в области промышленной безопасности, осуществляющих ведение реестра ОПО, а также назначение ответственных лиц, обеспечивающих безопасную эксплуатацию таких ПС, возлагается на организацию, эксплуатирующую эти ПС. Порядок обслуживания и допуск к обслуживанию персонала ПС, не подлежащих учету в федеральных органах исполнительной власти в области промышленной безопасности, осуществляющих ведение реестра ОПО, устанавливаются в соответствии с требованиями руководств (инструкций) по эксплуатации ПС. При отсутствии указанной документации за основу эксплуатации, проверке состояния и дефектации рельсового пути, на которых применяются нерегистрируемые не подлежащие учёту ПС, допускается использовать требования, указанных в п.п. 202-218 ФНП №533 |
| 1. Ростехнадзором были разъяснены вопросы назначения работника, проводящего осмотры СГП следующим образом:

Согласно п.23 «ж» Организация, эксплуатирующая ОПО с ПС (далее - эксплуатирующая организация), должна соблюдать требования руководств (инструкций) по эксплуатации имеющихся в наличии ПС и выполнять следующие требования: разработать и утвердить распорядительным актом эксплуатирующей организации, инструкции с должностными обязанностями, а также поименный перечень лиц, ответственных за промышленную безопасность в организации из числа ее аттестованных специалистов: специалист, ответственный за осуществление производственного контроля при эксплуатации ПС; специалист, ответственный за содержание ПС в работоспособном состоянии; специалист, ответственный за безопасное производство работ с применением ПС. В организациях, где СГП закреплены за определёнными самоходными ПС и производство работ с применением ПС выполняется на одном участке (цехе), разрешается возложить обязанности специалиста, ответственного за безопасное производство работ в части осмотра СГП на специалиста ответственного за содержание ПС в работоспособном состоянии.Из вышеприведенного разъяснения получается, что возложение обязанностей по осмотру СГП на специалиста ответственного за содержание ПС в работоспособном состоянии возможно только в организациях, где СГП закреплены за определёнными самоходными ПС и производство работ с применением ПС выполняется на одном участке (цехе). Но в п. 228 сказано, что специалистов для осмотра СГП назначают согласно требованиям подпункта "ж" пункта 23 настоящих ФНП, где перечислены и ответственный за безопасное производство работ и ответственный за работоспособное состояние. Прошу более подробно разъяснить почему ответственный за работоспособное состояние не может быть назначен специалистом для осмотра СГП? | Согласно п.23 «ж» Организация, эксплуатирующая ОПО с ПС (далее - эксплуатирующая организация), должна соблюдать требования руководств (инструкций) по эксплуатации имеющихся в наличии ПС и выполнять следующие требования: разработать и утвердить распорядительным актом эксплуатирующей организации, инструкции с должностными обязанностями, а также поименный перечень лиц, ответственных за промышленную безопасность в организации из числа ее аттестованных специалистов: специалист, ответственный за осуществление производственного контроля при эксплуатации ПС; специалист, ответственный за содержание ПС в работоспособном состоянии; специалист, ответственный за безопасное производство работ с применением ПС. В организациях, где СГП закреплены за определёнными самоходными ПС и производство работ с применением ПС выполняется на одном участке (цехе), разрешается возложить обязанности специалиста, ответственного за безопасное производство работ в части осмотра СГП на специалиста ответственного за содержание ПС в работоспособном состоянии, при этом сведения об учете и осмотре СГП, закреплённых за ПС, можно дополнительно отражать в вахтенном журнале ПС.ФНП 533 не запрещает назначение ответственного за работоспособное состояние специалистом для осмотра СГП. |
| 1. В п. 187 ФНП по ПС сказано, что для проведения статических и динамических испытаний эксплуатирующая организация должна обеспечить наличие комплекта испытательных (контрольных) грузов с указанием их фактической массы, в п.175 сказано, что масса контрольных грузов не должна отличаться от необходимой массы более чем на 3%.

Прошу разъяснить порядок ввода в эксплуатацию контрольных грузов и подтверждения допустимого допуска по массе груза? | Для проведения для проведения статических и динамических испытаний, а также настройки и проверки работоспособности приборов безопасности эксплуатирующая организация должна обеспечить наличие комплекта испытательных (контрольных) грузов с указанием их фактической массы. Эксплуатирующая организация должна определить порядок использования и хранения испытательных (контрольных) грузов. При изготовлении и в случае возможности изменения веса испытательных (контрольных) грузов производится контрольное взвешивание с оформлением акта контрольного взвешивания, акты хранятся у специалиста, назначенного приказом по эксплуатирующей организации |
| 1. В разделе 4.5. Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ «Обязательные формы работы с различными категориями работников» требования к обучению мерам пожарной безопасности (пожтехминимум и противопожарные инструктажи) не совпадают с требованиями, изложенными в НПБ «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций», утв. приказом МЧС от 12.12.2007 N 645. Например, противопожарный инструктаж включен в обязательные формы только для оперативных руководителей, оперативного и оперативно – ремонтного и ремонтного персонала, в то же время в п. 22 НПБ говорится, что противопожарный инструктаж проводится со всеми работниками, независимо от квалификации, образования, стажа, характера выполняемой работы. Прошу разъяснить каким документом из указанных выше нужно пользоваться при организации обучения мерам пожарной безопасности.
 | Ростехнадзор руководствуется Правилами работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ. |
| 1. В п. 39.1 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок сказано, что к проведению испытаний электрооборудования допускаются работники, прошедшие специальную подготовку и проверку знаний и требований, содержащихся в настоящем подразделе, комиссией, в состав которой включаются специалисты по испытаниям оборудования, имеющие группу V - в электроустановках напряжением выше 1000 В и группу IV - в электроустановках напряжением до 1000 В.

В связи с этим прошу разъяснить.1. Что подразумевается под специальной подготовкой, возможно ли ее организовать по месту работы, нужна ли для этого образовательная лицензия?2. Как организовать проверку знаний во вновь организованной лаборатории, т.е. нет возможности включить в состав комиссии специалиста по испытаниям оборудования? | 1. Под специальной подготовкой для проведения испытаний электрооборудования понимается подготовка работника на должность в электротехнической лаборатории по проведению указанных испытаний, в соответствии с п. 1.4.5.3 Правил эксплуатации электроустановок потребителей с обучением на рабочем месте (в действующей электротехнической лаборатории).2. Проверка знаний во вновь организованной лаборатории, где нет возможности включить в состав комиссии собственного специалиста по испытаниям оборудования, такой специалист может быть приглашён из действующей электротехнической лаборатории, т. к. каких-либо ограничений на это в нормативно-технических документах нет. |